



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения Думы городского округа
«Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026
год и плановый период 2027 и 2028 годов»**

ГО ЗАТО Свободный

" 16 " декабря 2025 г.

Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный Свердловской области (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 23.03.2022 № 10/8, подпунктом 2 пункта 36 Положения «О Контрольном органе городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области», утверждённого решением Думы от 26.01.2022 № 5/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 19.12.2024г. № 50 (в редакции от 21.03.2025), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «О рассмотрении проекта решения Думы городского округа «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов, решения Думы ТО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2026-2028 годы, утвержденного постановлением администрации городского

В ходе экспертизы рассмотрены вопросы, определенные пунктом 3 статьи 17 Положения о бюджетном процессе.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям ст.184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст.16 Положения о бюджетном процессе.

**1. Соблюдение соответствия проекта бюджета,
документов и материалов, представленных одновременно с ним,
нормам бюджетного законодательства Российской Федерации**

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 27.11.2025) № 8-ОЗ.

Формирование Проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта бюджета в полной мере выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 15, пунктом 3 статьи 17 Положения о бюджетном процессе:

- перечень главных администраторов доходов местного бюджета установлен в соответствии с положениями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ утвержден местной администрацией в соответствии с общими требованиями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 (ред. от 17.10.2025) «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета», согласно пункту 8 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 10.06.2025) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее - Приказ №82н);

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на очередной финансовый год и на плановый период (на 2026 год – 1 130,1 тыс. руб., на 2027 год – 1 175,1 тыс. руб., на 2028 год – 1 221,6 тыс. руб., объем которых меньше

суммы 2025 года (1490,9), установленного Решением Думы от 18 декабря 2024 года № 37/4 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями), на 56,9 %, 55,2 %, 53,4 % соответственно);

- определен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (на 2026 год – 481 711,7 тыс. руб., на 2027 год – 496 770,7 тыс. руб., на 2028 год – 488 818,5 тыс. руб.);

- утвержден общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, установленных абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ на первый год планового периода, т.е. 2027 год в объеме – 13 500,0 тыс. руб., на 2028 год – 33 000,0 тыс. руб., а именно на первый год планового периода 3,85% (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме 8,8% (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период (в соответствии с требованиями статьи 160.2 БК РФ);

- определены основные характеристики бюджета городского округа, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета городского округа на очередной финансовый год и на плановый период;

- предусмотрено осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности на очередной финансовый год и плановый период, направляются:

1. Строительство очистных сооружений в 2026-2028 году – денежные средства в 2026 году не предусмотрены, в 2027 году - 5 000,0 тыс.руб., в 2028 году 10 000,0 тыс.руб. В проекте бюджета городского округа (в 2025 году запланирована и не использована сумма на строительство очистных сооружений 85 238,14 т.р.), согласно письму Минфина России от 25.11.2025 № 06-10-35/113873, срок завершения строительства Объекта, установленный подпунктом 3.5.10 пункта 3.5 Соглашением от 13.06.2018 № 01-01-06/06-258 до 1 января 2028 года.

- пунктом 19 текстовой части Проекта бюджета предлагается утвердить распределение объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 8 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год в сумме 815 274,03 тыс. руб., на 2027 год – 802 792,43 тыс. руб., на 2028 год – 799 555,13 тыс. руб.;

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период на оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями: 2026 год – 100,0 т.р., 2027 – 150,0 т.р., 2028 – 150,0 т.р.;

- предусмотрен размер Резервного фонда администрации городского округа на 2026 год в сумме 500,0 тыс. руб., на 2027 год – 500,0 тыс. руб., на 2028 год – 500,0 тыс. руб., что соответствует 0,06 %, 0,06 %, 0,06 % общего объема расходов бюджета по соответствующему году. Размер резервного фонда местного бюджета определяется решением о бюджете городского округа ЗАТО Свободный на соответствующий финансовый год и плановый период, согласно пункту 2 Положения «О резервном фонде администрации городского округа ЗАТО Свободный», утвержденного постановлением администрации ГО ЗАТО Свободный от 29.10.2012 № 776 (в ред. от 17.12.2014 № 894, от 24.10.2023 № 598);

- предусмотрен размер Дорожного фонда городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год в сумме 15 055,5 тыс. руб., на 2027 год – 1 458,0 тыс. руб., на 2028 год – 1 553,1 тыс. руб., объем которых меньше суммы 2025 года на 43 082,2 тыс. руб. (58 137,7), Решением Думы от 18 декабря 2024 года № 37/4 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (с изменениями) на 74,1 %, 97,5 %, 97,3 % соответственно;

- согласно требованиям статьи 115.2 БК РФ бюджетные ассигнования на исполнения муниципальных гарантий городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не предусмотрены;

- установлен объем верхнего предела муниципального долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям на даты, **соответствующие требованиям статьи 107 БК РФ**, т.е. по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом).

Предлагаемый к установлению объем муниципального долга городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не превысит установленное пунктом 5 статьи 107 БК РФ ограничение (не должен превышать утвержденный общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Так, объем муниципального долга на 2026 год составит 0,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2027 год - 0,0 %, на 2028 год – 0,0 %.

При формировании проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников внутреннего финансирования дефицита бюджета, в соответствии с Приказом Минфина России от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)» - далее Приказ № 70н.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской

Федерации.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета в 2026 году дефицитный, указанный показатель не превышает 5 процентов (абз. 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ), соответствует (не превышает) объему снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что не противоречит абз. 3 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, в 2027, 2028 годах проект бюджета - сбалансирован, что соответствует Положению о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Проект бюджета на 2026 год сформирован с дефицитом в размере 5 500,3 тыс. рублей. Предлагаемый дефицит бюджета городского округа на 2026 год не противоречит ограничениям, установленным абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации - за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. На 2027 и 2028 годы бюджет сбалансирован, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходная часть проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе социально-экономического развития территории в условиях действующего на день внесения проекта закона о бюджете в законодательный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного

законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2025 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составляет 40, 36, 36 % соответственно. В сравнении с 2025 годом норматив снижен на 10% (дополнительный норматив отчисления в 2025 году – 50%). Таким образом, норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный в 2026 году составит 56%, в 2027, 2028 годах – 51% соответственно. Норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) снизился по сравнению с 2025 годом в 0,85 раза, с 66% до 56%. Так, с 01.01.2026г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 40%;

- распределения межбюджетных трансфертов предусмотрено Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», законопроектом «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» и оценкой расходных полномочий на 2026-2028 годы определенной в соответствии с Постановлениями Правительства Свердловской области от 24.10.2024 № 760-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период», от 30.10.2025 № 577-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2024 № 760-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период» и Методикой оценки объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденной приказом Министерства финансов Свердловской области от 30.10.2025 № 453 (далее — Методика).

В ходе балансировки областного бюджета к суммарной оценке расходных полномочий городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год применен коэффициент оптимизации 0,85, за исключением расходов на оплату труда работников муниципальных организаций и учреждений.

Подходы к формированию доходных источников на 2026 - 2028 годы, согласно Пояснительной записке, осуществлялись в соответствии с действующими и планируемыми к принятию нормативными правовыми актами, основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, прогнозом социально-экономического развития Свердловской области и городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, муниципальными программами городского округа.

В Проекте бюджета (второе чтение) в 2026 году *увеличен* в соответствии с Законом Свердловской области от 10.12.2025 № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» объем средств межбюджетных трансфертов, *увеличение - на сумму 7 643,1 тыс. руб.:*

увеличение в части:

- дотации бюджетам городских округов на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации в размере 5 763,0 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в размере 1 996,7 тыс. рублей;

- прочие субсидии бюджетам городских округов (субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях) в размере 188,0 тыс. рублей;

- дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере -) 319,0 тыс. руб.;

- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в размере 14,4 тыс. рублей.

Во втором чтении уменьшен норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) по сравнению с 2025 годом с 66% до 56%, или на сумму -) 6 006,0 тыс. руб.

и соответственно *увеличены доходы бюджета городского округа на 2026 год, с 841 775,3 тыс. рублей до 843 412,4 тыс. рублей (увеличение на 1 637,1 тыс. рублей, или на 0,19 %, в том числе увеличен объем: межбюджетных трансфертов в общем объеме доходов с 474 068,6 тыс. рублей до 481 711,7 тыс. рублей, или 1,6% (на 7 643,1 тыс. руб.).*

Доходы в 2027 году уменьшились с 858 236,4 тыс. рублей до 847 161,5 тыс. рублей (на 11 074,9 тыс. руб. или 1,29 %), в 2028 году уменьшились с 876 823,1 тыс. рублей до 864 660,4 тыс. рублей (на 12 162,7 тыс. руб. или 1,39 %).

Структура доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный по основным источникам доходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Виды доходов	Бюджет на 2025 год (решение Думы городского округа от 18	2026 год	2027 год	2028 год

	декабря 2024 года № 37/4 (с изменениями)							
	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%	тыс.руб.	%
Налоговые доходы, в том числе	354 145,7	35,9	332 944,5	39,5	321 001,0	37,9	345 328,1	39,9
НДФЛ	346 500,0	35,1	324 500,0	38,5	317 736,0	37,5	341 884,0	39,5
Доходы от уплаты акцизов	1 998,7	0,2	2 206,5	0,3	1 458,0	0,2	1 553,1	0,2
Налог на совокупный доход	4 633,6	0,47	5 135,0	0,6	650,0	0,08	676,0	0,1
Налог на имущество физических лиц	680,0	0,07	732,0	0,1	783,0	0,09	838,0	0,1
Земельный налог	295,0	0,03	295,0	0,03	295,0	0,02	295,0	0,00
Госпошлина	38,4	0,00	76,0	0,00	79,0	0,01	82,0	0,00
Неналоговые доходы	23 753,2	2,4	28 756,2	3,4	29 389,8	3,5	30 513,8	3,6
Безвозмездные поступления, в том числе	608 695,8	61,7	481 711,7	57,1	496 770,7	58,6	488 818,5	56,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности			30 313,0	3,6	855,0	0,1	840,0	0,1
Дотации бюджетам городских округов по обеспечению сбалансированнос ти бюджетов	325 735,5	33,0	159 539,0	18,9	188 596,0	22,3	161 227,0	18,6
Дотации ЗАТО			0	0	0	0	-	-
Гранты бюджетам городских округов								
Субсидии	17 113,2	1,7	10 763,4	1,3	7 691,9	0,8	7 999,7	0,9
Субвенции	250 416,4	25,4	281 096,3	33,3	299 627,8	35,4	318 751,8	36,9
Иные межбюджетные трансферты	16 058,0	1,6			0	0	0	0
Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет	7 908,8	0,8	0	0	0	0	0	0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-8 536,1	0	0	0	0	0	0	0
Итого	986 594,7	100	843 412,4	100	847 161,5	100	864 660,4	100

В сопоставлении плановых доходов 2026 года с плановыми поступлениями в 2025 году, необходимо отметить следующее:

- уменьшение поступлений **налоговых и неналоговых доходов** в 2026 году на 16 198,2 тыс. руб., или 4,29% (2026 – 361700,7; 2025 – 377898,90);

- **безвозмездные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 8 536,1 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2025 года) по прогнозу 2026 года **уменьшаются на 126 984,1 тыс. рублей** или на 20,9% (2026 – 481 711,7; 2025 – 608 695,8).

В общем, доходная часть бюджета 2026 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2025 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 8 536,1 тыс. рублей) на 143 182,3 тыс. рублей, или на 14,5% (2026 – 843 412,4; 2025 – 986 594,7).

3. Расходная часть проекта бюджета

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены и сформированы в соответствии с Федеральным Законом от 28.11.2025г. №426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» и Законом Свердловской области от 10.12.2025 № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», а также в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области № 760 - ПП от 24.10.2024 года «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период», Приказом Министерства финансов Свердловской области от 30.10.2025 № 453 «Об утверждении исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 23.06.2025 № 367 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Формирование расходов местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось в соответствии с принципом сбалансированности в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 28.11.2025г. №426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», Законом Свердловской области от 10.12.2025 № 91-ОЗ «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (принят Законодательным Собранием Свердловской области 09.12.2025) с учетом

оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерских служб муниципальных учреждений с учетом следующих коэффициентов индексации:

Фондов оплаты труда:

При формировании бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов учтены следующие коэффициенты индексации:

1) фондов оплаты труда работников организаций, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере образования (за исключением инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством образования Свердловской области), работников, обеспечивающих деятельность учреждений культуры, работников учреждений физической культуры и спорта (за исключением категорий работников, указанных в абзацах 6 и 7 настоящего раздела) и работников единых дежурно-диспетчерских служб с 1 октября 2026 года – 1,04, с 1 октября 2027 года – 1,04, с 1 октября 2028 года – 1,04 в связи с ростом потребительских цен;

2) фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления с 1 октября 2026 года – 1,04, с 1 октября 2027 года – 1,04, с 1 октября 2028 года – 1,04 в связи с ростом потребительских цен;

3) тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 июля 2026 года – 1,098, с 1 июля 2027 года – 1,079, с 1 июля 2028 года – 1,059.

Оценка расходных полномочий в области высшего образования, культуры, архивной деятельности, физической культуры и спорта в части оплаты труда преподавателей и научных сотрудников организаций высшего образования, работников учреждений культуры и архивов, медицинских работников учреждений физической культуры и спорта в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» определяется исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2026 году – 81 825 рублей, в 2027 году – 88 371 рублей, в 2028 году – 94 822 рублей, с учетом прогнозного объема средств, направляемых на оплату труда, за счет приносящей доход деятельности.

Оценка расходных полномочий в области образования в части оплаты труда педагогических работников организаций дополнительного образования детей, в сфере физической культуры и спорта в части оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций, осуществляющих реализацию дополнительных общеразвивающих программ в сфере физической культуры и спорта и дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, в соответствии с Указами Президента

Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» определяется индивидуально по каждому муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу) исходя из прогнозного значения показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования Свердловской области, с учетом прогнозного объема средств, направляемых на оплату труда, за счет приносящей доход деятельности.

В целях балансировки областного бюджета к суммарной оценке расходных полномочий городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год применен коэффициент оптимизации 0,85, за исключением расходов на оплату труда работников муниципальных организаций и учреждений.

- С 01 января 2026 года установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 27 093 рублей в месяц (2025 – 22 440 рублей) в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 28.11.2025) «О минимальном размере оплаты труда», рост на 20,7%.

- Индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами.

- Распределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов сформированы в соответствии с распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 17.06.2025 № 24 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

Расходы бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов (второе чтение) уменьшены в 2026 году на сумму 3 742,5 тыс. рублей, или 0,4%, в 2027 году уменьшены на 11 074,9 тыс. рублей, в 2028 году уменьшены на 12 162,7 тыс. рублей (с учетом общего объема условно утвержденных расходов 2027, 2028 годов).

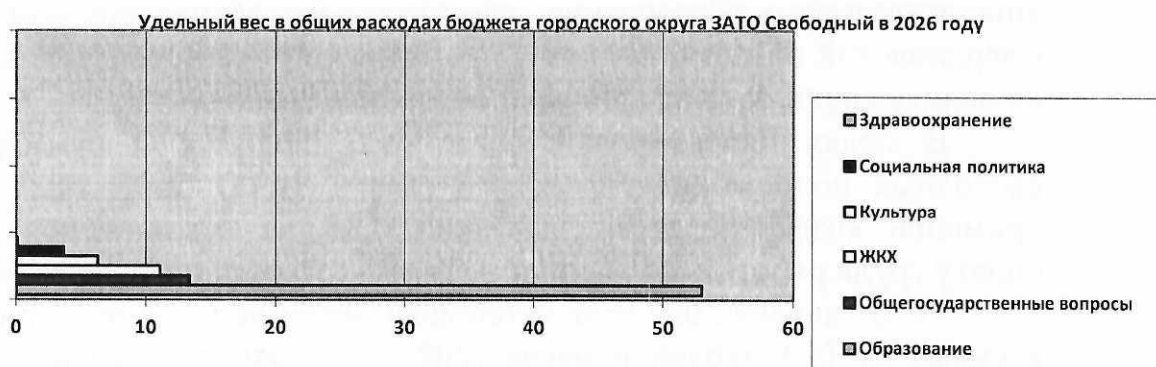
Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета городского округа, на 2026 год с учетом условно утверждаемых (утвержденных) расходов 2027 и 2028 годов составит на 2026 год – 848 912,7 тыс. рублей, на 2027 год – 847 161,5 тыс. рублей, на 2028 год – 864 660,4 тыс. рублей.

В общем, расходная часть бюджета 2026 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2025 года (по состоянию на 01.10.2025 года) на 312 031,9 тыс. рублей или 26,9% (848 912,7-1 160 944,6).

В представленной Пояснительной записке к Проекту бюджета указано, что расчет расходной части бюджета городского округа ЗАТО Свободный **осуществлялся с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.**

В структуре общего объема расходов бюджета 2026 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование,

общегосударственные вопросы, ЖКХ, физическая культура и спорт, культура, кинематография, социальная политика, национальная экономика объем которых в совокупности составит в расходах 2026 года – 98,8% (838 398,8 тыс. рублей), 2027 года – 98,1% (830 713,7 тыс. рублей), 2028 года – 95,9% (829 602,4 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.



Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказов №№ 82н, 70н.

Порядок применения в 2026 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам бюджета городского округа ЗАТО Свободный, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 24.09.2025 года № 32.

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, определенный Постановлением Правительства Свердловской области от 11.12.2025 № 692-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2026 год» в размере **70 101,0 тыс. рублей** на 2026 год **выдержан** при разработке Проекта бюджета. В представленном Проекте бюджета на 2026 год **нет превышения норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, расходы составили 70 101,0 тыс. рублей.**

Подраздел 0111 «Резервные фонды»: в 2026 году предусмотрены расходы подраздела в размере 500,0 тыс. рублей, или 0,06 %, 2026 – 500,0 тыс. рублей, или 0,06 %, 2027 – 500,0 тыс. рублей, или 0,06%. Размер резервного фонда установлен согласно статье 81 БК РФ, определяется

решением о бюджете городского округа ЗАТО Свободный на соответствующий финансовый год и плановый период, согласно пункту 2 Положения «О резервном фонде администрации городского округа ЗАТО Свободный», утвержденным постановлением администрации ГО ЗАТО Свободный от 29.10.2012 № 776 (в ред. от 17.12.2014 № 894, от 24.10.2023 № 598) – далее Положение о резервном фонде. **По мнению Контрольного органа, предлагаемый объем резервного фонда является низким.**

*Например: по итогам 10 месяцев 2025 года главными распорядителями 6 раз вносились изменения в бюджет и осуществлялось перераспределение бюджетных назначений по расходам на сумму (+) 228 927,1 тыс. рублей, то есть, осуществлялось финансовое обеспечение расходов, не предусмотренных первоначальным вариантом бюджета городского округа, в том числе денежные средства перераспределялись за счет уменьшения резервного фонда администрации, в соответствии с пунктом 4 Положения о резервном фонде: «Средства Фонда **направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов:** проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций».*

Статья 81 Бюджетного кодекса РФ устанавливает в качестве обязательного признака использования резервного фонда – непредвиденность расходов, осуществляемых за счет средств резервного фонда. По мнению аудиторов Счетной палаты Свердловской области, перераспределение плановых значений резервного фонда по другим разделам расходов бюджета (т.е. простое уменьшение размера бюджетных ассигнований по данному разделу в пользу увеличения бюджетных ассигнований по другим разделам) ликвидирует этот признак непредвиденности.

Согласно положениям статьи 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип эффективности использования бюджетных средств.

Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности) (статья 34 БК РФ). При осуществлении расходов местного бюджета необходимо стремиться к получению необходимого результата с использованием минимально возможного запланированного объема бюджетных средств.

В проекте бюджета утвержден общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, установленных абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ на первый год планового периода, т.е. 2027 год в объеме – 13 500,0 тыс. руб., на 2028 год – 33 000,0 тыс. руб.

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект местного бюджета на 2026 и плановый периоды 2027 - 2028 годов сформирован в программной

структуре расходов на основе 8 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный сгруппированным по комплексам процессных мероприятий:

- Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства
- Управление муниципальной собственностью;
- Реализация и развитие муниципального управления;
- Создание условий для обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления;
- Развитие гражданской обороны;
- Защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- Обеспечение пожарной безопасности;
- Профилактика правонарушений;
- Профилактика безопасности дорожного движения;
- Профилактика терроризма, экстремизма и гармонизации межэтнических отношений;
- Развитие образования: дошкольного, общего, дополнительного и другие вопросы в области образования;
- Отдых и оздоровление детей городского округа ЗАТО Свободный;
- Профилактика ВИЧ-инфекции, туберкулеза, незаконного потребления и оборота наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкогольной и табачной зависимости, формирование здорового образа жизни и иных заболеваний;
- ведомственные проекты: «Развитие культуры и искусства»; «Развитие физической культуры и спорта, и инфраструктуры объектов спорта государственной собственности Свердловской области»;
- Развитие культуры в ГО ЗАТО Свободный;
- Развитие физической культуры и спорта;
- Реализация молодежной политики, патриотическое воспитание детей и молодежи;
- Обеспечение качества условий проживания населения и улучшение жилищных условий;
- Развитие коммунальной инфраструктуры;
- Формирование современной городской среды;
- Развитие дорожной деятельности;
- Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском округе ЗАТО Свободный;

Объем бюджетных ассигнований, которых на 2026 год составит – 815 274,03 тыс. руб., или 96,0%, на 2027 год – 802 792,43 тыс. руб., или 94,8% на 2028 год – 799 555,13 тыс. руб., или 92,5% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное проектом финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2026 году снижено относительно 2025 года на 314 236,18 тыс. рублей (1 129 510,2 т.р.), или 27,8%.

По программам анализ показал:

- цели, задачи, отдельные мероприятия и показатели (индикаторы) некоторых программ не всегда увязаны между собой и сориентированы на стратегические цели социально-экономического развития;

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с решением о бюджете городского, изменения в муниципальные программы (подпрограммы) подлежат утверждению в порядке и сроки, которые установлены местной администрацией (Постановление администрации городского округа от 29.12.2023 года № 769 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный»), согласно статьи 179 БК РФ, статьи 10 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»;

- в программы внесены изменения, актуализированы до 2030 года и приведены в соответствие с действующим федеральным законодательством и законами субъекта, а также необходимо установить целевые показатели и задачи, выполнение которых характеризует достижение национальных целей и реализуется в рамках национальных проектов.

При проверке достаточности бюджетных ассигнований для выполнения расходных обязательств были проанализированы содержания реестра расходных обязательств без учета объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов (сумма: 2026 год – 848 912,7 тыс. рублей, 2027 год – 833 661,50 тыс. рублей, 2028 год – 833 660,40 тыс. рублей) муниципального образования.

Данные планового Реестра расходных обязательств по объему средств расходных обязательств соответствуют Проекту бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

Каждому направлению деятельности органов местного самоуправления, муниципальной программе присвоены уникальные коды целевых статей расходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный в соответствии с распоряжением ФО администрации городского округа. Наименования бюджетных ассигнований соответствуют наименованиям, приведенным в статьях 69, 69.1 БК РФ.

Выполнены требования статьи 69.2 БК РФ – сформированы проекты муниципальных заданий:

- из 12 муниципальных учреждений, **проекты муниципальных заданий** представлены по 6 муниципальным учреждениям, по 6 – утверждены бюджетные сметы, ко второму чтению в проекты муниципальных заданий, не вносились изменения (ко второму чтению документы не предоставлены).

Согласно абз. 1 п. 1 ст. 221 БК РФ бюджетная смета составляется, утверждается и ведется в порядке, определенном главным распорядителем средств местного бюджета, разработанный с учетом Общих требований Приказами Минфина России от 14.02.2018 (ред. от 30.09.2021) № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», от 20.06.2018 № 141н (ред. от 01.06.2023) «О Порядке составления и ведения бюджетных смет федеральных казенных учреждений» и от 17.06.2021 № 87н (ред. от

14.06.2024) «Об утверждении форм обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, применяемых при составлении и ведении бюджетных смет федеральных казенных учреждений».

При составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания») Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 (ред. от 10.12.2025).

При подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения должны руководствоваться правилами Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н (ред. от 25.08.2022) «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

Соблюдены положения формирования расходов бюджетов, установленные в статье 65 БК РФ, формирование расходов осуществлено в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Проект решения не предусматривает на 2026 год:

- в расчете годового фонда оплаты труда работников ОМСУ не учтено увеличение количества должностных окладов в расчете на год с 1 января 2026 года: по муниципальным должностям и муниципальным служащим – 49,5 (планируется 43,5); по техническим работникам – 36 (факт 32 оклада);
- строительства очистных сооружений бытовой канализации.

Запланированы:

- благоустройство площади МБУК ДК «Свободный» за счет средств, выделенных на согласительной комиссии Минфина СО;
- комплекс процессных мероприятий «Развитие дорожной деятельности» в сумме 2026 года 22 820,5 тыс. рублей, из них: расходы на содержание и ремонт дорог. Расходы на ремонт и содержание дорог включают следующие мероприятия:

1) ремонт и обустройство тротуаров по маршруту «Дом-школа-дом» по согласительной комиссии 4 978,0 тыс. рублей, с учетом коэффициента оптимизации (средства выделены по результатам согласительной комиссии);

2) летнее и зимнее содержание дорог (в том числе разметка) 4 470,215 147,6 тыс. рублей;

3) ямочный ремонт дорожной сети 2 694,6 тыс. рублей.

- не разграничены полномочия при выделении денежных средств за счет местного бюджета на слет юноармейских отрядов, финансовое обеспечение затрат на деятельность, связанную с проведением мероприятий в рамках совершенствования системы подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации необходимо предусмотреть возможность планирования за счет федерального бюджета, согласно Постановлению Правительства РФ от 16.12.2021 № 2327 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Всероссийскому детско-юношескому военно-патриотическому общественному движению «ЮНАРМИЯ»;

- работы по комплексному благоустройству территории между улицей Космонавтов 21 и улицей Неделина 2 в размере 21 250 тыс. рублей, выделенных на согласительной комиссии Минфина СО.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2026 год – дефицитным, на плановый период 2027-2028 годов – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. Этот принцип даже при наличии дефицита бюджета в 2026 году в сумме 5 500,3 тыс. рублей позволяет достичь равенства (баланса) между бюджетными поступлениями (доходами бюджета и источниками финансирования дефицита) и производимыми расходами в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами. Предлагаемый дефицит бюджета городского округа на 2026 год не противоречит ограничениям, установленным абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации- превышение допускается за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами №№ 82н, 70н.

5. Оценка внутренней непротиворечивости документа

В текстовой части проекта отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

6. Заключительные положения

В ходе проведения экспертизы проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» Контрольный орган выразил следующие выводы и замечания:

- утвержден общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов, установленных абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ на первый год планового периода, т.е. 2027 год в объеме – 13 500,0 тыс. руб., на 2028 год – 33 000,0 тыс. руб., а именно на первый год планового периода 1,6% (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме 3,8% (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение);

- установлен размер Резервного фонда администрации городского округа в размере 500,0 тыс.руб. на 2026 год, 500,0 тыс.руб. на 2027 год, 500,0 тыс.руб. на 2028 год, что соответствует 0,06 %, 0,06 %, 0,06 % общего объема расходов бюджета по соответствующему году. Размер резервного фонда местного бюджета определяется решением о бюджете городского округа ЗАТО Свободный на соответствующий финансовый год и плановый период, согласно пункту 2 Положения «О резервном фонде администрации городского округа ЗАТО Свободный», утвержденным постановлением администрации ГО ЗАТО Свободный от 29.10.2012 № 776 (в ред. от 17.12.2014 № 894, от 24.10.2023 № 598) – далее Положение о резервном фонде. По мнению Контрольного органа, предлагаемый объем резервного фонда является низким.

Установлен объем верхнего предела муниципального долга, с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям на даты, **соответствующие требованиям статьи 107 БК РФ**, т.е. по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода (по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом).

В бюджете городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не предусматривается:

- 1) привлечение муниципальных внутренних заимствований;
- 2) осуществление расходов на обслуживание муниципального внутреннего долга;
- 3) предоставление муниципальных гарантий;
- 4) предоставление бюджетных кредитов.

Предлагаемый к установлению объем муниципального долга городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов не превысит установленное пунктом 5 статьи 107 БК РФ ограничение (не должен превышать утвержденный общий объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц. Так, объем муниципального долга на 2026 год составит 0,0 % утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, на 2027 год - 0,0 %, на 2028 год – 0,0 %;

- предусмотрен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда (**в текстовой части решения в соответствии с пунктом 8.1 статьи 14 Положения о бюджетном процессе отражена информация об этом**);

- предусмотрено предоставление субсидии на очередной финансовый год и плановый период на оказание поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям, не являющихся государственными (муниципальными) учреждениями;

- планирование доходов осуществлено согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов (Приказом Минфина России от 10.06.2025 № 70н);

- суммы на реализацию мероприятий по программам не соответствуют суммам в бюджете городского округа и будут приведены в соответствие с порядком и сроками, которые установлены местной администрацией (Постановление администрации городского округа от 29.12.2023 года № 769 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный»), согласно статьи 179 БК РФ, статьи 10 Положения «О бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный»;

- при составлении муниципальных заданий бюджетных учреждений необходимо руководствоваться Порядком формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания" (вместе с «Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания») Постановление Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 (ред. от 10.12.2025);

- при подготовке плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения должны руководствоваться правилами Приказа Минфина России от 31.08.2018 № 186н (ред. от 25.08.2022) «О Требованиях к составлению и

утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения»;

- финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями осуществляется в виде субсидий из бюджета ГО ЗАТО Свободный. Согласно пункту 4 статьи 69.2 БК объем (размер) субсидии рассчитывается в соответствии с показателями муниципального задания **на основании нормативных затрат** на оказание муниципальных услуг. В нарушение главы 3 «Финансовое обеспечение выполнения муниципального задания» Порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений городского округа ЗАТО Свободный и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 19.12.2023 № 717 **объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания не рассчитывался на основании нормативных затрат 2026 года и планового периода 2027-2028 годов** (п. 12 гл. 3 «Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за учреждением или приобретенного им за счет средств, выделенных учреждению учредителем на приобретение такого имущества, в том числе земельных участков (за исключением имущества, сданного в аренду или переданного в безвозмездное пользование) (далее - имущество учреждения), затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения). Нормативные затраты, определяемые в соответствии с настоящим Порядком, должны учитываться при формировании обоснований бюджетных ассигнований бюджета городского округа ЗАТО Свободный на очередной финансовый год и плановый период;

- не планируются доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов, в нарушение статьи 7 Положения о бюджетном процессе к проекту бюджета не предоставлен проект программы приватизации муниципального имущества, приложение 2 «Свод доходов бюджета ГО на 2026-2028 годы» к решению Думы городского округа «Об утверждении бюджета городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» не планирует суммы в части доходов от продажи материальных и нематериальных активов;

- предусмотрены обязательства по разделу «Образование» - проведение антитеррористических мероприятий (охрана), вывоз ТКО, компенсация родительской платы за присмотр и уход обучающимся участниками СВО в размере 1 608,0 тыс. рублей, повышение минимального размера труда с 01.01.2026 года, мероприятия на реализацию проектов инициативного бюджетирования, патриотическое воспитание детей и молодежи;

- предусмотрены субсидии некоммерческим организациям, поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городском

округе ЗАТО Свободный до 2029 года в 2026 году сумме 100,0 тыс. руб., в 2027 – 150,0 тыс. руб., в 2028 – 150,0 тыс. руб.;

- по разделу **«Культура, кинематография»** - проведение антитеррористических мероприятий (охрана) в сумме 2 299,5 тыс. руб., мероприятия по благоустройству площади МБУК ДК «Свободный» планируются в разделе 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в сумме 39 670,0 тыс. руб.;

- по разделу **«Физическая культура и спорт»** - мероприятия по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне», заключительный этап строительства лыжероллерной трассы в 2026 году;

- мероприятия, связанные с дорожной деятельностью в отношении автомобильных дорог в сумме 22 820,5 тыс. рублей, из них ремонт и обустройство тротуаров по маршруту «Дом-школа-дом» - 4 978,0 тыс. рублей, летнее и зимнее содержание дорог (в том числе разметка) – 15 147,6 тыс. рублей, ямочный ремонт дорожной сети – 2694,6 тыс. рублей.

Строительство очистных сооружений в 2026-2028 году – денежные средства в 2026 году не предусмотрены, в 2027 году - 5 000,0 тыс.руб., в 2028 году 10 000,0 тыс.руб. В проекте бюджета городского округа (в 2025 году запланирована и не использована сумма на строительство очистных сооружений 85 238,14 т.р.), согласно письму Минфина России от 25.11.2025 № 06-10-35/113873, срок завершения строительства Объекта, установленный подпунктом 3.5.10 пункта 3.5 Соглашением от 13.06.2018 № 01-01-06/06-258 до 1 января 2028 года.

Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение: представленный проект решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» рекомендуется принять Думой городского округа с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.

Председатель Контрольного органа
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева