



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

---

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект решения Думы городского округа**

**«О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов»**

**ГО ЗАТО Свободный**

**" 27 " ноября 2025 г.**

***Общие положения***

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 24, 65 Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный Свердловской области (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 23.03.2022 № 10/8, подпунктом 2 пункта 36 Положения «О Контрольном органе городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области», утверждённого решением Думы от 26.01.2022 № 5/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 19.12.2024г. № 53 (в редакции от 21.03.2025), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2026 году и плановом периоде 2027-2028 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития

городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2026-2028 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 14.11.2025 № 664.

Проект решения о бюджете внесен Главой городского округа ЗАТО Свободный в Думу городского округа ЗАТО Свободный 14.11.2025 года в установленный пунктом 1 статьей 16 Положения о бюджетном процессе срок (до 15 ноября текущего года). Экспертиза Проекта решения о бюджете началась 15 ноября 2025 года в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе (с момента представления Проекта решения о бюджете в Контрольный орган).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения к первому чтению, соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 16, 17 Положения о бюджетном процессе.

**1. Соблюдение соответствия Проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации**

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 31.07.2025) №8-03.

Формирование Проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта бюджета к первому чтению в выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе:

- согласно пункту 8 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» в редакции Приказа Минфина России от 10.06.2025 № 71н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. N 82н» (далее Приказ № 82н) перечень главных администраторов доходов бюджета установлен в соответствии с положениями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- утверждена ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- согласно абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ утвержден общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а именно в 2027 году в сумме 14 000,0 тыс. рублей, или 3,87 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), в 2028 году в сумме 33 000 тыс. рублей, или 8,5 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При формировании Проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов - в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные пунктами 2.1-2.9 Проекта бюджета, в сопоставлении с Решением Думы от 18 декабря 2024 года № 37/4 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» представлены в таблице 1:

Таблица 1  
тыс. руб.

| Наименования показателя | Решение Думы от 18 декабря 2024 года № 37/4 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (оценка 2025 года) |           |           | Проект Решение Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» |            |             |
|-------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-------------|
|                         | 2025                                                                                                                                                                     | 2026      | 2027      | 2026                                                                                                                          | 2027       | 2028        |
| Доходы                  | 986 594,7                                                                                                                                                                | 829 387,5 | 838 897,5 | 841 775,3                                                                                                                     | 858 236,4  | 876 823,1   |
| Расходы                 | 1 160 944,6                                                                                                                                                              | 815 622,6 | 811 822,2 | 852 655,2                                                                                                                     | 858 236,4* | 876 823,1** |
| Дефицит                 | -174 349,9                                                                                                                                                               | 0         | 0         | - 10 879,9                                                                                                                    | 0          | 0           |

\* в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 14 000,0 тыс. рублей, или 3,9 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

**\*\* в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 33 000,0 тыс. рублей, или 8,5 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).**

Динамика основных характеристик местного бюджета на 2026-2027 годов характеризуется снижением доходов, расходов и снижением дефицита местного бюджета. Так, в 2026 году доходы бюджета планируется снизить на 14,7 %, расходы бюджета - снизить на 26,6 % к уровню 2025 года. В 2027 году планируется снижение доходов бюджета на 13,01 %, снижение расходов соответственно на 26,1 % к уровню 2025 года. В 2028 году планируется снижение доходов бюджета на 11,1 %, расходы - снизить на 24,5 % к уровню 2025 года. Дефицит бюджета в Проекте бюджета на 2026 год предусмотрен в объеме 10 898,9 тыс. руб., за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что не противоречит ограничениям, установленным абз.3 п.3 ст.92.1 БК РФ, в 2027-2028 годах дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении Проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- проект бюджета в 2026 году дефицитный, указанный показатель превышает 5 процентов (абз. 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ), размер превышения ограничений дефицита местного бюджета, установленных абз. 1 и 2 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, соответствует (не превышает) объему снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что не противоречит абз. 3 п. 3 ст. 92.1 БК РФ, в 2027, 2028 годах проект бюджета - сбалансирован, что соответствует Положению о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Проект бюджета на 2026 год сформирован с дефицитом в размере 10 898,9 тыс. рублей. Предлагаемый дефицит бюджета городского округа на

2026 год не противоречит ограничениям, установленным абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации - превышение допускается за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета. На 2027 и 2028 годы бюджет сбалансирован, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

## **2. Доходная часть Проекта бюджета**

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2026 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- в соответствии со статьей 61.2 БК РФ в бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предусматривается поступление следующих налоговых доходов: земельный налог по нормативу 100 процентов; налог на имущество физических лиц по нормативу 100 процентов; единый сельскохозяйственный налог по нормативу 100 процентов; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения по нормативу 100 процентов, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности по нормативу 100 процентов, государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями по нормативу 100 процентов, налог на доходы физических лиц по нормативу 15 процентов (в части суммы налога, превышающей 312 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 2,4 миллиона рублей и составляющей не более 5 миллионов рублей по нормативу 13 процентов, в части суммы налога, превышающей 702 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей и составляющей не более 20 миллионов рублей по нормативу 11 процентов, в части суммы налога, превышающей 3402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 20 миллионов

рублей и составляющей не более 50 миллионов рублей по нормативу 10 процентов, в части суммы налога, превышающей 9402 тысячи рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 50 миллионов рублей по нормативу 9 процентов);

- в соответствии со статьей 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, налогов предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет» размер единого норматива отчислений в бюджеты городских округов, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, в размере 1 процента налоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области от этого налога, поступающих по территории соответствующего городского округа.

В соответствии с проектом Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов установлены следующие нормативы отчислений в местные бюджеты:

- дифференцированный норматив отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, установлен в размере на 2026 год 0,00908 %, на 2027-2028 годы – 0,00454 %;

- дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов составляет 41, 36, 36 % соответственно. В сравнении с 2025 годом норматив снижен на 18% (дополнительный норматив отчисления в 2025 году – 50%). Таким образом, норматив отчислений налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный в 2026 году составит 57%, в 2027, 2028 годах – 52% соответственно. Норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) снизился по сравнению с 2025 годом в 0,9 раза, с 66% до 57%. Так, с 01.01.2026г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 41%;

- дифференцированный норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов установлен в размере 82,9%, по сравнению с 2025 годом норматив отчисления в местный бюджет снижен на 5,1% (в 2025 году норматив 88%);

- распределения межбюджетных трансфертов предусмотрено Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», законопроектом «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» и оценкой расходных полномочий на 2026-2028 годы определенной в соответствии с Постановлениями Правительства Свердловской области от 24.10.2025 № 760-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период», от 30.10.2025 № 577-ПП «О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2024 № 760-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период» и Методикой оценки объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденной приказом Министерства финансов Свердловской области от 30.10.2025 № 453 (далее — Методика).

В ходе балансировки областного бюджета к суммарной оценке расходных полномочий городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год применен коэффициент оптимизации 0,85, за исключением расходов на оплату труда работников муниципальных организаций и учреждений.

Подходы к формированию доходных источников на 2026 - 2028 годы, согласно Пояснительной записке, осуществлялись в соответствии с действующими и планируемыми к принятию нормативными правовыми актами, основными направлениями бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, прогнозом социально-экономического развития Свердловской области и городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, муниципальными программами городского округа.

Объем поступления доходов городского округа ЗАТО Свободный на планируемый период спрогнозирован исходя из поступлений прошлого периода и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также показателей прогнозируемых объемов поступлений, представленных главными администраторами доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный.

Основные параметры проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный прогнозируется в следующих объемах:

| Наименование показателей         | Прогноз на 2026 год, тыс. рублей | Прогноз на 2027 год, тыс. рублей | Прогноз на 2028 год, тыс. рублей |
|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|----------------------------------|
| <b>1. Доходы – всего, из них</b> | <b>841 775,3</b>                 | <b>858 236,4</b>                 | <b>876 823,1</b>                 |
| налоговые доходы                 | 338 950,5                        | 332 287,0                        | 357 714,1                        |
| неналоговые доходы               | 28 756,2                         | 29 389,8                         | 30 513,8                         |
| безвозмездные поступления        | 474 068,6                        | 496 559,6                        | 488 595,2                        |
| <b>2. Расходы-всего</b>          | <b>852 655,2</b>                 | <b>844 236,5</b>                 | <b>843 823,1</b>                 |
| <b>3. Дефицит (профицит)</b>     | <b>- 10 879,9</b>                | <b>0</b>                         | <b>0</b>                         |

**В проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 - 2028 годы предусмотрено поступление следующих доходов:**

- **налог на доходы физических лиц** в 2026 году будет зачислен по нормативу в размере 57% прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2026 году составит 330 506,0 тыс. рублей, в 2027 году по нормативу в размере 52% прогноз поступлений НДФЛ в 2027 году – 323 966,0 тыс. рублей, в 2028 году в размере 52% прогноз поступлений НДФЛ в 2028 году – 348 588,0 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по налогу на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов рассчитан исходя из фактического поступления налога за 9 месяцев 2025 года, с применением коэффициента досчета до ожидаемого поступления в 2025 году. Применены коэффициенты ожидаемого роста поступлений доходов на очередной финансовый год и плановый период, утвержденные Методикой оценки объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;

- **акцизы** - поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозировались на основании показателей прогнозируемых объемов поступлений с учетом дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты.

Поступления в бюджет городского округа в целом по всем видам акцизов на 2026 год учтены в объеме 2 206,5 тыс. рублей с ростом к прогнозу текущего года на 207,8 тыс. рублей (10,4%);

- **налог на совокупный доход** (82,9 процентов) - прогнозные суммы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной и патентной системы налогообложения, запланированы в соответствии Методикой оценки объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденной приказом Министерства финансов Свердловской области от 30.10.2025 № 453, а также на основании прогноза поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, предоставленного Федеральной налоговой службой.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет, на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, в проекте к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» установлены в размере 82,9%.

В параметрах бюджета на 2026 год учтен прогноз поступления налогов на совокупный доход в сумме 5 135,0 тыс. рублей. Необходимо отметить, что запланирован рост поступления налога в связи с предполагаемым ростом налогооблагаемой базы. Но необходимо отметить, что прогноз поступления

налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2026 году составляет 625,0 тыс. рублей, что меньше прогноза 2025 года на 71,0 тыс. рублей (10,2%).

- **налог на имущество физических лиц** (100 процентов) - налог на имущество физических лиц прогнозировался на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов на основании показателей форм статистической налоговой отчетности с учетом коэффициентов собираемости и роста поступлений, а также на основании прогнозных данных, представленных Федеральной налоговой службой.

На 2026 год учтен прогноз поступления налога на имущество физических лиц в объеме 732 тыс. рублей, что выше прогнозного плана 2025 года на 52,0 тыс. рублей (7,6%).

Объем поступлений земельного налога прогнозировался исходя из оценки объема поступлений на текущий год с учётом коэффициентов ожидаемого роста, утвержденного Методикой. На 2026-2028 годы сумма земельного налога юридических лиц запланирована в сумме 295,0 тыс. рублей, что аналогично сумме прогноза 2025 года;

- **доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности;

- **доходы от оказания платных услуг**;

- **дотации** на осуществление установленных полномочий;

- **субсидии** местным бюджетам;

- **субвенции** на осуществление передаваемых полномочий;

- **иные межбюджетные трансферты**.

В бюджет городского округа ЗАТО Свободный планируется поступление доходов по следующей структуре:

| Наименование показателей  | Прогноз на 2025 год | Прогноз на 2026 год | В % к общей сумме доходов | Прогноз на 2027 год | В % к общей сумме доходов | Прогноз на 2028 год | В % к общей сумме доходов |
|---------------------------|---------------------|---------------------|---------------------------|---------------------|---------------------------|---------------------|---------------------------|
| Налоговые доходы          | 354 145,7           | 338 950,5           | 40,3                      | 332 287,0           | 38,7                      | 357 714,1           | 40,8                      |
| Неналоговые доходы        | 23 753,2            | 28 756,2            | 3,4                       | 29 389,8            | 3,4                       | 30 513,8            | 3,5                       |
| Безвозмездные поступления | 608 695,8           | 474 068,6           | 56,3                      | 496 559,6           | 57,9                      | 488 585,2           | 55,7                      |
| <b>Итого</b>              | <b>986 594,7</b>    | <b>841 775,3</b>    | <b>100</b>                | <b>858 236,4</b>    | <b>100</b>                | <b>876 823,1</b>    | <b>100</b>                |

В структуре доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год 40,3% от общего объема доходов составляет прогнозируемый объем налоговых доходов, 3,4% - неналоговые доходы, 56,3% - безвозмездные поступления, на 2027 год 38,7% - налоговые доходы, 3,4% -

неналоговые доходы, 57,9% - безвозмездные поступления, на 2028 год 40,8%, 3,5%, 55,7% соответственно.

В целом объем **налоговых доходов** на 2026 год спрогнозирован в сумме 338 950,5 тыс. рублей, что ниже параметров прогноза 2025 года на 15195,2 тыс. рублей (на 4,3%). Изменения связаны в основном с увеличением налогооблагаемой базы по налогам, но в тоже время необходимо отметить снижение дополнительного норматива отчислений в 0,9 раза в сравнении с 2025 годом.

| Наименование показателей       | Прогноз на 2025 год | В % к общей сумме доходов | Прогноз на 2026 год | В % к общей сумме доходов | Отклонение прогноза 2026 года от прогноза на 2025 год |             |
|--------------------------------|---------------------|---------------------------|---------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------|-------------|
|                                |                     |                           |                     |                           | в сумме                                               | в %         |
| Налог на доходы физических лиц | 346 500,0           | 97,8                      | 330 506,0           | 97,5                      | 15 994,0                                              | 95,4        |
| Акцизы                         | 1 998,7             | 0,6                       | 2 206,5             | 0,6                       | 207,8                                                 | 110,4       |
| Налоги на совокупный доход     | 4 633,6             | 1,3                       | 5 135,0             | 1,5                       | 501,4                                                 | 110,8       |
| Налоги на имущество            | 975,0               | 0,3                       | 1 027,0             | 0,3                       | 52,0                                                  | 105,3       |
| Государственная пошлина        | 38,4                | 0,01                      | 76,0                | 0,02                      | 37,6                                                  | 197,9       |
| <b>Итого налоговые доходы</b>  | <b>354 145,7</b>    | <b>100</b>                | <b>338 950,5</b>    | <b>100</b>                | <b>15 195,2</b>                                       | <b>95,7</b> |

Прогноз поступления **неналоговых доходов** на 2026 составляет 28 756,2 тыс. рублей, что выше прогноза текущего года на 5 003,0 тыс. рублей или на 21,1%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов не запланированы на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов, плата за негативное воздействие на окружающую среду не запланирована в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации - пп.2 п.3.2 ст. 58 с 01.01.2026 утрачивает силу, плата за негативное воздействие на окружающую среду будет зачисляться в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%.

Прогнозируемые объемы поступлений неналоговых доходов на 2026-2028 годы представлены в нижеследующей таблице 2.

Таблица 2  
(тыс. рублей)

| Наименование показателей                                        | Прогноз на 2025 год | Прогноз на 2026 год | В % к общей сумме доходов | Прогноз на 2027 год | В % к общей сумме доходов | Прогноз на 2028 год | В % к общей сумме доходов |
|-----------------------------------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------------|---------------------|---------------------------|---------------------|---------------------------|
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной | 22 771,7            | 27 694,8            | 96,3                      | 28 774,8            | 97,9                      | 29 898,8            | 98,0                      |

|                                                                   |                 |                 |            |                 |            |                 |            |
|-------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|
| собственности                                                     |                 |                 |            |                 |            |                 |            |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду               | 15              | 0,0             | 0,0        | 0,0             | 0,0        | 0,0             | 0,0        |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 369,2           | 400,0           | 1,4        | 400,0           | 1,4        | 400,0           | 1,3        |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов           | 0,0             | 0,0             | 0,0        | 0,0             | 0,0        | 0,0             | 0,0        |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                | 400             | 215,0           | 0,7        | 215,0           | 0,7        | 215,0           | 0,7        |
| Инициативные платежи                                              | 197,3           | 446,4           | 1,6        | 0,0             | 0,0        | 0,0             | 0,0        |
| <b>Итого</b>                                                      | <b>23 753,2</b> | <b>28 756,2</b> | <b>100</b> | <b>29 389,8</b> | <b>100</b> | <b>30 513,8</b> | <b>100</b> |

В сопоставлении прогнозных доходов 2026 года по налоговым и неналоговым доходам (367 706,7) с прогнозными поступлениями налоговых и неналоговых доходов в 2025 году (377 898,9) объем доходов снизился на 10 192,2 тыс. рублей или 2,7 по причине увеличения норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц и роста налогооблагаемой базы, а также увеличению неналоговых доходов.

Формирование **безвозмездных поступлений** осуществлялось в соответствии с проектом закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2026 и плановый период 2027 и 2028 годов» и их объемы представлены в нижеследующей таблице:

| Наименование показателей | Прогноз на 2025 год | Прогноз на 2026 год | Отклонение прогноза 2026 года от прогноза на 2025 год |
|--------------------------|---------------------|---------------------|-------------------------------------------------------|
| <b>Дотации</b>           | 325 735,5           | 184 408,0           | -141 327,5                                            |
| <b>Субсидии</b>          | 17 113,2            | 8 578,7             | - 8 534,5                                             |
| <b>Субвенции</b>         | 250 416,4           | 281 081,9           | 30 665,5                                              |
| <b>Иные МБТ</b>          | 15 430,7            | 0,0                 | - 15 430,7                                            |
| <b>Итого</b>             | <b>608 695,8</b>    | <b>474 068,6</b>    | <b>- 134 627,2</b>                                    |

Объемы межбюджетных трансфертов, предложенных к утверждению Проектом бюджета, представлены в таблице 3:

Таблица 3

| Форма межбюджетного трансферта     | 2026 год  |      | 2027 год  |      | 2028 год  |      |
|------------------------------------|-----------|------|-----------|------|-----------|------|
|                                    | тыс. руб. | %    | тыс. руб. | %    | тыс. руб. | %    |
| Дотации бюджетам бюджетной системы | 184 408,0 | 38,9 | 189 451,0 | 38,2 | 162 067,0 | 33,2 |
| Субсидии                           | 8 578,7   | 1,8  | 7 496,9   | 1,5  | 7 796,7   | 1,6  |
| Субвенции                          | 281 081,9 | 59,3 | 299 611,7 | 60,3 | 318 731,5 | 62,2 |
| Иные межбюджетные трансферты       | 0,0       | 0,0  | 0,0       | 0,0  | 0,0       | 0,0  |
| Всего:                             | 474 068,6 | 100  | 496 559,6 | 100  | 488 595,2 | 100  |

Доходная часть бюджета сформирована, в основном, за счет **безвозмездных поступлений**, на долю которых в 2026 году будет приходиться 56,3 % общей суммы доходов, в 2027 – 57,9 %, в 2028 – 55,7 % соответственно.

На долю налоговых и неналоговых доходов в 2026 году придется 43,7% общей суммы доходов, в 2027 – 42,1 %, в 2028 – 44,3 % соответственно.

**Проектом бюджета предлагается утвердить доходы бюджета городского округа в следующем размере: на 2026 год – 841 775,3 тыс. рублей, на 2027 год – 858 236,4 тыс. рублей, на 2028 год – 876 823,1 тыс. рублей** (по сравнению с 2025 годом снижение на 14,7 % в 2026 году; на 13,01 % в 2027 году; на – 11,1 % в 2028 году соответственно).

В сопоставлении плановых доходов 2025 года с плановыми поступлениями в 2024 году, необходимо отметить следующее:

- уменьшение поступлений **налоговых и неналоговых доходов** в 2026 году на **10 192,2 тыс. руб.**, или **2,7%** (2026– 367706,7, 2025 – 377898,9);

- **безвозмездные и безвозвратные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 15430,7 тыс. рублей) по прогнозу **уменьшаются на 119 196,5 тыс. рублей** или на **20,1%** (2026 – 474068,6, 2025 – 593265,1).

На уменьшение суммы безвозмездных поступлений в 2026 году повлияло завершение работ в 2025 году по модернизации системы уличного освещения городского округа ЗАТО Свободный в сумме 76 224,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета возможно дополнительное поступление межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

В общем, доходная часть Проекта бюджета 2026 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2025 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в

сумме -)627,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2025 года) на 144 819,4 тыс. рублей, или на 14,7% (841775,3 – 986594,7).

Коды бюджетной классификации доходов бюджета в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 10.06.2025) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 10.06.2025 № 71н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24 мая 2022 г. № 82», от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)» (далее – Приказы №№ 82н, 70н).

### **3. Расходная часть Проекта бюджета**

Расходы местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрены и сформированы в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» и проектом Областного закона «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», а также в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области № 760 - ПП от 24.10.2024 года «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период», Приказом Министерства финансов Свердловской области от 30.10.2025 № 453 «Об утверждении исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов», постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 23.06.2025 № 367 «Об утверждении Плана мероприятий по составлению проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».

При формировании бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов учтены следующие коэффициенты индексации:

1) фондов оплаты труда работников организаций, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере образования (за исключением инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством образования Свердловской области), работников, обеспечивающих деятельность учреждений культуры, работников учреждений физической культуры и спорта (за исключением категорий работников, указанных в абзацах 6 и 7 настоящего раздела) и работников единых дежурно-диспетчерских служб с 1 октября 2026 года – 1,04, с 1 октября 2027 года – 1,04, с 1 октября 2028 года – 1,04 в связи с ростом потребительских цен;

2) фондов оплаты труда работников органов местного самоуправления с 1 октября 2026 года – 1,04, с 1 октября 2027 года – 1,04, с 1 октября 2028 года – 1,04 в связи с ростом потребительских цен;

3) тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 июля 2026 года – 1,098, с 1 июля 2027 года – 1,079, с 1 июля 2028 года – 1,059.

Оценка расходных полномочий в области высшего образования, культуры, архивной деятельности, физической культуры и спорта в части оплаты труда преподавателей и научных сотрудников организаций высшего образования, работников учреждений культуры и архивов, медицинских работников учреждений физической культуры и спорта в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» определяется исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2026 году – 81 825 рублей, в 2027 году – 88 371 рублей, в 2028 году – 94 822 рублей, с учетом прогнозного объема средств, направляемых на оплату труда, за счет приносящей доход деятельности.

Оценка расходных полномочий в области образования в части оплаты труда педагогических работников организаций дополнительного образования детей, в сфере физической культуры и спорта в части оплаты труда педагогических работников муниципальных образовательных организаций, осуществляющих реализацию дополнительных общеразвивающих программ в сфере физической культуры и спорта и дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» определяется индивидуально по каждому муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу) исходя из прогнозного значения показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования Свердловской области, с учетом прогнозного объема средств, направляемых на оплату труда, за счет приносящей доход деятельности.

В целях балансировки областного бюджета к суммарной оценке расходных полномочий городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год применен коэффициент оптимизации 0,85, за исключением расходов на оплату труда работников муниципальных организаций и учреждений.

4) С 01 января 2026 года установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 27 093 рублей в месяц (2025 – 22 440 рублей) в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 28.11.2025) «О минимальном размере оплаты труда», рост на 20,7%.

5) Индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами.

6) Распределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

**Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета, на 2026 год составит 852 655,2 тыс. рублей, 2027 год – 858 236,4 тыс. рублей** (в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 14 000,0 тыс. рублей, или 3,87 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), **2028 год – 876 823,1 тыс. рублей** (в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 33 000,0 тыс. рублей, или 8,5 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В общем, расходная часть проекта бюджета 2026 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2025 года (по состоянию на 01.10.2025 года) на **308 289,4 тыс. рублей**, или 18,2% (852 655,2-1 160 944,6).

В структуре общего объема расходов бюджета 2026 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, общегосударственные вопросы, ЖКХ, физическая культура и спорт, культура, кинематография, социальная политика, национальная экономика объем которых в совокупности составит в расходах 2026 года – 98,3% (838 398,8 тыс. рублей), 2027 года – 98,4% (830 713,7 тыс. рублей), 2028 года – 98,3% (829 602,4 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказов №№ 82н, 70н.

Порядок применения в 2027 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам бюджета городского округа ЗАТО Свободный, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 24.09.2025 года № 32.

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 28.11.2025 № 426-ФЗ «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» и законопроектом «Об областном бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В Проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект бюджета на 2026 - 2028 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный, объем бюджетных ассигнований которых (без учета условно утвержденных расходов) составит на 2026 год – 819 030,9 тыс. руб., или 96,1%, на 2027 год – 810 894,0 тыс. руб., или 96,1% на 2028 год – 802 238,1 тыс. руб., или 95,1% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное Проектом бюджета финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2026 году снижено относительно 2025 года на 27,3 % в сумме 307 680,09 тыс. руб. (819 030,93 - 1 126 711,02).

Непрограммные мероприятия на 2026 год запланированы в сумме 33 624,3 тыс. рублей, на 2027 и 2028 год – 33 342,5 тыс. рублей и 41 585,0 тыс. рублей соответственно.

Непрограммные мероприятия:

- резервный фонд администрации;
- расходы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, Свердловской области (субсидии, компенсации по оплате ЖКУ, создание административных комиссий составление списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции);
- расходы на содержание военно-учетного подразделения;
- расходы на организацию и проведение выборов в представительные органы местного самоуправления.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерских служб муниципальных учреждений в соответствии с Указами Президента РФ, исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности, показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования и молодежной политики Свердловской области и органов местного самоуправления в соответствии с проектом Постановления Правительства Свердловской области от 26.11.2025 «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2026 год»:

Начисления на выплаты по оплате труда исчислены и учтены в Проекте бюджета в размере 30,2 % от фонда оплаты труда.

**Образование** - наибольший удельный вес в структуре расходов на 2026 год 53,2% занимают расходы на раздел Образование. По сравнению с планом 2025 года расходы по данному разделу в 2026 году увеличились на 5 041,7 тыс. рублей или 1,1 %. Причинами увеличения плановых показателей являются: повышение средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций, а также увеличение минимального размера оплаты труда на 20,7 % с 01.01.2026 года иных категорий работников.

На 2-ом месте по удельному весу расходов находятся расходы по разделу **Общегосударственные вопросы** - занимают в плановом периоде 13,5% в общей сумме расходов. По сравнению с 2025 годом расходы уменьшились на 24 530,5 тыс. рублей, или 17,6 % (уменьшение расходов связано с тем, что в 2025 году по данному разделу учтены расходы на исполнение судебных актов в связи с банкротством МУП ЖКХ «Кедр» в сумме 24 124,0 тыс. рублей, выделенных по результатам согласительной комиссии Министерства финансов Свердловской области).

Расходы по разделу ЖКХ в структуре всех расходов занимают 11,2%. Плановые расходы по сравнению с 2025 годом уменьшились на 192 011,2 тыс. рублей, или 43,9 % (в проекте бюджета 2026 года предусмотрены работы комплексному благоустройству территории между улицей Космонавтов 21 и улицей Неделина 2 в размере 21 250 тыс. рублей (с учетом применения коэффициента оптимизации), а также выделены денежные средства на благоустройство площади МБУК «Дворец культуры «Свободный» в размере 34 796 тыс. рублей (с учетом коэффициента оптимизации), выделенные на согласительной комиссии). Уменьшение связано с переходящими контрактами, отсутствием расходов по строительству очистных сооружений бытовой канализации.

Расходы по разделу Культура, кинематография занимают 6,3% от всех расходов бюджета. По сравнению с 2025 годом расходы уменьшились на 5 929,6 тыс. рублей, или 10,0 %. Уменьшение связано с экономией по муниципальным контрактам, а также было увеличение расходов по оплате труда в связи с повышением средней заработной платы работникам учреждений культуры.

Раздел **Физическая культура и спорт** запланирован в сумме 67 643,2 тыс. рублей, что на 1 798,0 тыс. рублей или 2,7 %, больше плановых расходов 2025 года, в структуре расходов занимают 7,9%. Причинами увеличения плановых показателей являются: повышение средней заработной платы педагогических работников, а также увеличение минимального размера оплаты труда на 20,7% с 01.01.2026 года иных категорий работников. В 2026 году выделены денежные средства по результатам согласительной комиссии в размере 18 606,0 тыс. рублей на заключительный этап обустройства лыже – роллерной трасы с модульным зданием.

Расходы по разделу **Национальная экономика** в общем объеме расходов составляют 2,7%. По сравнению с 2025 годом расходы сокращены на 86 463,1 тыс. рублей или 78,8 %.

Основная причина снижения: в 2025 году по результатам согласительных комиссий бюджету городского округа ЗАТО Свободный

увеличены выделены денежные средства на ремонт придомовых территорий и ремонт дорожного полотна.

Расходы по разделу **Социальная политика** уменьшились на 593,0 тыс. рублей или 2,0 % в сравнении с 2025 годом и занимают в структуре расходов бюджета городского округа 3,4%.

Расходы по разделу **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** составляют 13 247,4 тыс. рублей, что на 5 808,5 тыс. рублей или 30,4 % меньше плана 2025 года, в структуре расходов составляют 1,6%. Расходы на разделы **Национальная оборона, Здравоохранение, СМИ** в общем объеме расходов 2026 года составляют 0,3% всех расходов, общая их сумма – 1 410,5 тыс. рублей. По сравнению с 2025 годом расходы увеличились на 206,5 тыс. рублей или 17,2 %.

В 2026 году предусмотрено оценкой расходных полномочий:

- мероприятия по благоустройству площади МБУК «Дворец культуры Свободный», переходящий объект в сумме 40 936,0 тыс. руб.;
- на компенсацию родительской платы за присмотр и уход обучающимся участникам СВО в размере 1 608,0 тыс. рублей, в рамках проведения антитеррористических мероприятий (охранные услуги) запланировано 9 373,3 тыс. рублей;
- комплексное благоустройство общественной территории между ул. Космонавтов, 21 и ул. Неделина, 2 в сумме 25 000,0 тыс. руб.;
- обустройство лыже-роллерной трассы с модульным зданием, переходящий контракт в сумме 18.606,0 тыс. руб.;
- мероприятия по дорожной деятельности, обустройство тротуаров по маршруту «Дом-школа-дом» в сумме 5 857,0 тыс. руб.

Строительство очистных сооружений в 2026-2028 году – денежные средства не предусмотрены в проекте бюджета городского округа (в 2025 году запланирована и не использована сумма на строительство очистных сооружений 85 238,14 т.р.), согласно письму Минфина России от 25.11.2025 № 06-10-35/113873, срок завершения строительства Объекта, установленный подпунктом 3.5.10 пункта 3.5 Соглашением от 13.06.2018 № 01-01-06/06-258 до 1 января 2028 года.

Согласно статье 65 БК РФ формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов. Не разграничены полномочия при выделении денежных средств на условиях софинансирования, за счет местного бюджета на слет юноармейских отрядов на организацию и проведение мероприятий, направленных на формирование активной гражданской позиции, национально-государственной идентичности, воспитание уважения к представителям различных этносов, профилактику экстремизма, терроризма

(финансовое обеспечение затрат на деятельность, связанную с проведением мероприятий в рамках совершенствования системы подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации необходимо планировать за счет федерального бюджета, согласно Постановлению Правительства РФ от 16.12.2021 № 2327 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Всероссийскому детско-юношескому военно-патриотическому общественному движению «ЮНАРМИЯ»).

В нарушение главы 4 Положения «О добровольной народной дружине городского округа ЗАТО Свободный», утвержденного Решением Думы городского округа от 26.06.2008 № 5/5 (ред. от 14.10.2016) в проекте бюджета запланированы денежные средства на оказание поддержки в охране общественного порядка «Народная дружина» в сумме 50,0 тыс. рублей, аналогично планировалась сумма в бюджете 2025-20267 годов, которая была неизрасходованна на эти цели.

#### **4. Источники финансирования дефицита бюджета**

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2026 год – дефицитным, на плановый период 2027-2028 годов – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. Этот принцип даже при наличии дефицита бюджета в 2026 году в сумме 10 879,9 тыс. руб. позволяет достичь равенства (баланса) между бюджетными поступлениями (доходами бюджета и источниками финансирования дефицита) и производимыми расходами в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами. Предлагаемый дефицит бюджета городского округа на 2026 год не противоречит ограничениям, установленным абзацем 3 пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации- превышение допускается за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами №№ 82н, 70н.

#### **5. Оценка внутренней непротиворечивости документа**

В текстовой части Проекта бюджета отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части Проекта решения о местном

бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

## **6. Заключительные положения**

При подготовке экспертизы Проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

- составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

- прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

- объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ). Этот принцип даже при наличии дефицита бюджета в 2026 году в сумме 10 879,9 тыс. руб. позволяет достичь равенства (баланса) между бюджетными поступлениями (доходами бюджета и источниками финансирования дефицита) и производимыми расходами в соответствии с принятыми бюджетными обязательствами. **Дефицит бюджета** - превышение расходов бюджета над его доходами. Согласно п. 3 ст. 92.1 дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета

утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета **за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения**, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

В 2027, 2028 годах в проекте бюджета объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета, что так же соответствует принципу сбалансированности бюджета;

– расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ предусмотрено, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов бюджета текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных бюджетом городского округа ЗАТО Свободный.

Проектом бюджета не предусмотрена возможность использования остатков средств местного бюджета в соответствии со статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ.

Проект бюджета не противоречит прогнозу социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2026-2028 годов, основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа в 2026 году и плановом периоде 2027 и 2028 годов.

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к Проекту бюджета отсутствуют.

**Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение:** представленный проект решения Думы «О рассмотрении в 1 чтении проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» рекомендуется принять Думой городского округа.

Председатель Контрольного органа  
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева