



**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН ГОРОДСКОГО ОКРУГА
ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ СВОБОДНЫЙ**

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа

«О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

ГО ЗАТО Свободный

" 22 " ноября 2024 г.

Общие положения

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного Кодекса РФ (далее БК РФ), статей 38, 52 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 4 статьи 5 Положения о бюджетном процессе в городском округе ЗАТО Свободный Свердловской области (далее - Положение о бюджетном процессе), утверждённого решением Думы городского округа от 23.03.2022 № 10/8, подпунктом 2 пункта 36 Положения «О Контрольном органе городского округа ЗАТО Свободный Свердловской области», утверждённого решением Думы от 26.01.2022 № 5/9, планом работы Контрольного органа ГО ЗАТО Свободный, утвержденным распоряжением председателя Контрольного органа городского округа ЗАТО Свободный от 21.12.2023г. № 50 (в редакции от 02.08.2024), Контрольным органом городского округа ЗАТО Свободный (далее - Контрольным органом) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа ЗАТО Свободный «О рассмотрении в I чтении проекта решения «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Проект бюджета).

При подготовке заключения Контрольным органом учтена необходимость реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа ЗАТО Свободный в 2025 году и плановом периоде 2026-2027 годов, решения Думы ГО ЗАТО Свободный от 30.10.2019 года № 36/3 «Об утверждении стратегии социально-экономического развития

городского округа ЗАТО Свободный на период до 2030 года», прогноза социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2025-2027 годы, утвержденного постановлением администрации городского округа ЗАТО Свободный от 05.11.2024 № 536.

Проект решения о бюджете внесен Главой городского округа ЗАТО Свободный в Думу городского округа ЗАТО Свободный 11.11.2024 года в установленный пунктом 1 статьей 16 Положения о бюджетном процессе срок (до 15 ноября текущего года). Экспертиза Проекта решения о бюджете началась 12 ноября 2024 года в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 18 Положения о бюджетном процессе (с момента представления Проекта решения о бюджете в Контрольный орган).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом решения к первому чтению, соответствует требованиям ст. 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и ст. 16, 17 Положения о бюджетном процессе.

1. Соблюдение соответствия Проекта бюджета, документов и материалов, представленных одновременно с ним, нормам бюджетного законодательства Российской Федерации

Проект бюджета городского округа составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период) согласно положениям статьи 56 Областного закона от 25.11.1994г. (ред. от 30.09.2022) №8-03.

Формирование Проекта бюджета осуществлено в соответствии с положениями БК РФ и Положения о бюджетном процессе.

Проведенный анализ позволяет сделать вывод, что при подготовке Проекта бюджета к первому чтению в выполнены требования, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 17 Положения о бюджетном процессе:

- согласно пункту 8 Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее Приказ № 82н) перечень главных администраторов доходов бюджета установлен в соответствии с положениями пункта 3.2 статьи 160.1 БК РФ;

- бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов в ведомственной структуре расходов на очередной финансовый год и на плановый период;

- утверждена ведомственная структура расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период;

- определены источники финансирования дефицита бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- согласно абз.8 п.3 ст. 184.1 БК РФ утвержден общий объем условно утверждаемых (утвержденных) расходов на очередной финансовый год и плановый период на первый год планового периода в объеме не менее 2,5

процента общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5 процентов общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), а именно в 2026 году в сумме 13 777,0 тыс. рублей, или 3,65 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), в 2027 году в сумме 27 140,2 тыс. рублей, или 6,8 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При формировании Проекта бюджета соблюдены нормы БК РФ в части определения источников финансирования дефицита бюджета.

Составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов - в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации.

Основные характеристики местного бюджета, предусмотренные пунктами 1,2,3,4,5,6,7,8,9 Проекта бюджета, в сопоставлении с Решением Думы от 20 декабря 2023 года № 27/4 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» представлены в таблице 1:

Таблица 1
тыс. руб.

Наименования показателя	Решение Думы от 20 декабря 2023 года № 27/4 «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (оценка 2024 года)			Проект Решение Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»		
	2024	2025	2026	2025	2026	2027
Доходы	995 727,9	862 640,3	818 056,0	922 808,8	852 533,7	865 435,7
Расходы	1 127 751,4	862 640,3	818 056,0	922 808,8	852 533,7*	865 435,7**
Дефицит	-132023,5	0	0	0	0	0

* в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 13 762,2 тыс. рублей, или 2,5 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

** в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 27 106,7 тыс. рублей, или 5,0 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Динамика основных характеристик местного бюджета на 2025-2027 годов характеризуется снижением доходов, расходов и снижением дефицита

местного бюджета. Так, в 2025 году доходы бюджета планируется снизить на 7,3 %, расходы бюджета - снизить на 18,2 % к уровню 2024 года. В 2026 году планируется снижение доходов бюджета на 14,3 %, снижение расходов соответственно на 24,4 % к уровню 2024 года. В 2027 году планируется снижение доходов бюджета на 13,1 %, расходы - снизить на 23,3 % к уровню 2024 года. Дефицит бюджета в Проекте бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов.

Прогноз доходов бюджета городского округа сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, закрепленных за субъектом РФ, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетному законодательству РФ, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы РФ.

При составлении Проекта бюджета городского округа реализованы права и исполнены обязанности органов местного самоуправления, предусмотренные принципом самостоятельности бюджетов:

- Проект бюджета сбалансирован, составлен в соответствии с Положением о бюджетном процессе;

- налоги и сборы, подлежащие зачислению в местный бюджет, установлены органами государственной власти в соответствии с их полномочиями;

- самостоятельно установлены формы и направления расходования бюджетных средств в рамках ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством;

- исполнение расходных обязательств, установленных органами государственной власти РФ и субъекта РФ (переданные полномочия), предусмотрено за счет межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов, предоставляемых местным бюджетам.

Дефицит бюджета отсутствует, объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

Проект бюджета не предполагает увязывания расходов с определенными видами доходов, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из федерального и областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета.

2. Доходная часть Проекта бюджета

Статьей 174.1 БК РФ установлено, что доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, действующего на день внесения проекта закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного

законодательства РФ и законодательства РФ, законов субъектов РФ и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы РФ.

При расчете прогноза учтены вступающие в силу с 01 января 2025 года изменения налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Свердловской области, а также проекты федеральных и областных законов, предусматривающих изменение отдельных видов доходов областного бюджета:

- норматив зачисления в доходы местных бюджетов налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) вырос по сравнению с 2024 годом в 1,03 раза, с 63% до 65%. Так, с 01.01.2025г. подлежит зачислению по нормативу зачисления НДФЛ в бюджеты городских округов (статья 61.2 БК РФ) – 15 %, установлен единый норматив отчислений от НДФЛ из областного бюджета в местные бюджеты (статья 2 Закона Свердловской области от 26.12.2011г. №128-ОЗ) – 1%, и дополнительный норматив отчислений в бюджет городского округа от налога на доходы физических лиц, заменяющий дотации из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа в размере 49 %. Норматив зачисления налога на доходы физических лиц в бюджет городского округа ЗАТО Свободный запланирован в размере 65 % (15 % + 1 % + 49 %) в 2025 году, в 2024 году норматив составлял 63%;

- распределения межбюджетных трансфертов предусмотрено Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», законопроектом «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» и оценкой расходных полномочий на 2025-2027 годы определенной в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2025 № 760-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на очередной финансовый год и плановый период».

В ходе балансировки областного бюджета к суммарной оценке расходных полномочий городского округа применен коэффициент оптимизации 0,85, за исключением сумм расходов, не подлежащих оптимизации в 2025 году, таких как: оплата труда работников муниципальных организаций и учреждений, профилактика терроризма и экстремизма, организация транспортного обслуживания населения, обеспечение пожарной безопасности, социальная выплата взамен земельного участка, содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления, а также софинансирование мероприятий для обеспечения в муниципальных общеобразовательных организациях: горячего питания обучающихся, оборудования спортплощадок, мероприятий образовательных программ естественно-научного цикла и профориентационной работы, организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом, условий для получения детьми-инвалидами качественного образования, ремонта зданий и

обновления материально-технической базы в рамках федеральной программы по модернизации школьных систем образования, безопасных условий пребывания в муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления. Межбюджетные трансферты, предусмотренные законопроектом «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», расчетные доходы, нормативы отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц, заменяющие дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городского округа.

Подходы к формированию доходных источников на 2025 - 2027 годы, согласно Пояснительной записке, осуществлялись в соответствии с действующими и планируемыми к принятию нормативными правовыми актами, прогнозом социально-экономического развития городского округа на 2025 -2027 годы, муниципальными программами городского округа.

Объем поступления доходов городского округа ЗАТО Свободный на планируемый период определяется из поступлений 2024 года и ожидаемых поступлений текущего года, коэффициентов роста доходов в планируемом периоде, а также согласно прогнозам по закрепленным доходам главных администраторов доходов: объемы доходов рассчитаны на базе фактических поступлений на 1 октября 2024 года.

Основные параметры проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный прогнозируются в следующих объемах:

Наименование показателей	Прогноз на 2025 год, тыс. рублей	Прогноз на 2026 год, тыс. рублей	Прогноз на 2027 год, тыс. рублей
1. Доходы – всего, из них	922 808,8	855 793,7	869 102,7
налоговые доходы	321 496,7	356 502,4	376 813,6
неналоговые доходы	20 330,0	20 923,5	21 746,0
безвозмездные поступления	580 982,1	478 367,8	470 543,1
2. Расходы-всего	922 808,8	855 793,7	869 102,7
3. Дефицит (профицит)	0	0	0

На плановый период 2026 и 2027 годов применялись коэффициенты роста налоговых и неналоговых доходов, прогноз на плановый период может быть скорректирован с учетом прогноза главного администратора, рассчитанного в соответствии с утвержденной главным администратором доходов методикой прогнозирования поступлений доходов в бюджет, разработанной на основании Постановления Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (ред. от 27.10.2023) «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и методикой оценки объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области, на основании Постановления Правительства Свердловской области от 24.10.2024 № 760-ПП.

В проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025-2027 годы предусмотрено поступление следующих доходов:

- налог на доходы физических лиц в 2025 году будет зачислен по

нормативу в размере 65% прогноз поступлений НДФЛ в местный бюджет в 2025 году составит 313 900,0 тыс. рублей, в 2026 году по нормативу в размере 65% прогноз поступлений НДФЛ в 2026 году – 348 290,0 тыс. рублей, в 2026 году в размере 61% прогноз поступлений НДФЛ в 2027 году – 367 340,0 тыс. рублей.

НДФЛ на 2025 - 2027 годы рассчитан в соответствии с прогнозируемыми данными Межрайонной ИФНС России № 16 по Свердловской области (письмо от 28.08.2024 № 07-20/12678@) с учетом фактических поступлений налога по состоянию на 01.07.2024 года, на 01.08.2024 года;

- **акцизы** - поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты прогнозировались на основании показателей прогнозируемых объемов поступлений с учетом дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты.

Поступления в бюджет городского округа в целом по всем видам акцизов на 2025 год учтены в объеме 1 998,7 тыс. рублей с ростом к прогнозу текущего года на 184,5 тыс. рублей (10,2%);

- **налог на совокупный доход** (88,0 процентов) - прогнозные назначения по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной и патентной системы налогообложения, запланированы в соответствии с Методикой формализованного прогнозирования налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а также на основании прогноза поступлений налоговых доходов в бюджет городского округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, предоставленного Федеральной налоговой службой.

Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет, на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, в проекте к Закону Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» установлены в размере 88%.

В параметрах бюджета на 2025 год учтен прогноз поступления налогов на совокупный доход в объеме 4 593,0 тыс. рублей, что равно сумме прогноза текущего года. Но необходимо отметить, что прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, в 2025 году составляет 696,0 тыс. рублей, что меньше прогноза 2024 года на 150,0 тыс. рублей (17,7%).

- **налог на имущество физических лиц** (100 процентов) - налог на имущество физических лиц прогнозировался на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов на основании показателей форм статистической налоговой отчетности с учетом коэффициентов собираемости и роста поступлений, а также на основании прогнозных данных, представленных Федеральной налоговой службой.

На 2025 год учтен прогноз поступления налога на имущество физических лиц в объеме 680,0 тыс. рублей, что выше прогнозного плана 2024 года на 55,0 тыс. рублей (8,8%).

Объем поступлений земельного налога прогнозировался исходя из оценки объема поступлений на текущий год с учётом коэффициентов ожидаемого роста, утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 24.10.2024 № 760-ПП. На 2025-2027 годы сумма земельного налога юридических лиц запланирована в сумме 295,0 тыс. рублей, что ниже прогноза 2024 года на 36,0 тыс. рублей (или 10,8%);

- **доходы от использования имущества**, находящегося в муниципальной собственности;

- **доходы от оказания платных услуг**;

- **дотации на осуществление установленных полномочий**;

- **субсидии местным бюджетам**;

- **субвенции на осуществление передаваемых полномочий**;

- **иные межбюджетные трансферты**.

В бюджет городского округа ЗАТО Свободный планируется поступление доходов по следующей структуре:

Наименование показателей	Прогноз на 2024 год	Прогноз на 2025 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2026 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2027 год	В % к общей сумме доходов
Налоговые доходы	272 653,2	321 496,7	34,8	356 502,4	41,7	376 813,6	43,4
Неналоговые доходы	17 733,0	20 330,0	2,2	20 923,5	2,4	21 746,0	2,5
Безвозмездные поступления	662 499,4	580 982,1	63,0	478 367,8	55,9	470 543,1	54,1
Итого	952 885,6	922 808,8	100	855 793,7	100	869 102,7	100

В структуре доходов бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год 34,8% от общего объема доходов составляет прогнозируемый объем налоговых доходов, 2,2% - неналоговые доходы, 63,0% - безвозмездные поступления, на 2026 год 41,7% - налоговые доходы, 2,4% - неналоговые доходы, 55,9% - безвозмездные поступления, на 2027 год 43,4%, 2,5%, 54,1% соответственно.

В целом объем **налоговых доходов** на 2025 год спрогнозирован в сумме 321 496,7 тыс. рублей, что выше параметров прогноза 2024 года на 48 843,5 тыс. рублей (на 17,9%). Данное увеличение связано в основном с увеличением прогнозных сумм по налогу на доходы физических лиц на 48640,0 тыс. рублей из-за увеличения дополнительного норматива на 2 пункта в сравнении с 2024 годом, а также в связи с увеличением налогооблагаемой базы по налогу.

Наименование показателей	Прогноз на	В % к общей	Прогноз на	В % к общей	Отклонение прогноза 2025 года от прогноза на
--------------------------	------------	-------------	------------	-------------	--

	2024 год	сумме доходов	2025 год	сумме доходов	2024	
					в сумме	в %
Налог на доходы физических лиц	265 260,0	97,3	313 900,0	97,6	48 640,0	118,3
Акцизы	1 814,2	0,7	1 998,7	0,6	184,5	110,2
Налоги на совокупный доход	4 593,0	1,6	4 593,0	1,4	0,0	100,0
Налоги на имущество	956,0	0,3	975,0	0,3	19,0	101,9
Государственная пошлина	30,0	0,1	30,0	0,1	0,0	100,0
Итого налоговые доходы	272 653,2	100	321 496,7	100	48 843,5	117,9

Прогноз поступления **неналоговых** доходов на 2025 составляет 20 330,0 тыс. рублей, что выше прогноза текущего года на 2 597,0 тыс. рублей или на 14,6%.

Прогнозируемые объемы поступлений неналоговых доходов на 2025-2027 годы представлены в нижеследующей таблице 2.

Таблица 2
(тыс. рублей)

Наименование показателей	Прогноз на 2024 год	Прогноз на 2025 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2026 год	В % к общей сумме доходов	Прогноз на 2027 год	В % к общей сумме доходов
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	17 161,5	19 771,7	97,3	20 562,5	98,3	21 385,0	98,3
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0	1,0	0,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	350,0	300,0	1,5	300,0	1,4	300,0	1,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	126,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	95,0	60,0	0,3	60,0	0,3	60,0	0,3
Инициативные	0,0	197,3	0,9	0,0	0,0	0,0	0,0

платежи							
Итого	17 733,0	20 330,0	100	20 923,5	100	21 746,0	100

В сопоставлении прогнозных доходов 2025 года по налоговым и неналоговым доходам (341 826,7) с прогнозными поступлениями налоговых и неналоговых доходов в 2024 году (290 386,2) объем доходов увеличился на 51 440,5 тыс. рублей или 17,7%, по причине увеличения норматива отчислений по налогу на доходы физических лиц и роста налогооблагаемой базы, а также увеличению неналоговых доходов.

Формирование **безвозмездных поступлений** осуществлялось в соответствии с проектом закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2025 и плановый период 2026 и 2027 годов» и их объемы представлены в нижеследующей таблице:

Наименование показателей	Прогноз на 2024 год	Прогноз на 2025 год	Отклонение прогноза 2025 года от прогноза на 2024 год
Дотации	332 428,0	290 299,0	-42 129,0
Субсидии	90 529,6	14 056,6	-76 473,0
Субвенции	239 541,8	276 626,5	37 084,7
Иные МБТ	0,0	0,0	0,0
Итого	662 499,4	580 982,1	-81 517,3

Объемы межбюджетных трансфертов, предложенных к утверждению Проектом бюджета, представлены в таблице 3:

Таблица 3

Форма межбюджетного трансферта	2025 год		2026 год		2027 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Дотации бюджетам бюджетной системы	290 299,0	47,8	173 057,0	48,3	143 572,0	44,1
Субсидии	14 056,6	13,5	6 602,0	2,4	6 866,5	1,1
Субвенции	276 626,5	38,7	298 708,8	49,3	320 104,6	54,8
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего:	580 982,1	100	478 367,8	100	470 543,1	100

Доходная часть бюджета сформирована, в основном, за счет **безвозмездных поступлений**, на долю которых в 2025 году будет приходиться 62,96 % общей суммы доходов, в 2026 – 56,1 %, в 2027 – 54,4 % соответственно.

На долю налоговых и неналоговых доходов в 2025 году придется 30,3% общей суммы доходов, в 2026 – 43,9 %, в 2027 – 45,6 % соответственно.

Проектом бюджета предлагается утвердить доходы бюджета городского округа в следующем размере: на 2025 год – 922 808,8 тыс. рублей, на 2026 год – 852 533,7 тыс. рублей, на 2027 год – 865 435,7 тыс.

рублей (по сравнению с 2024 годом снижение на 7,3 % в 2025 году; на 14,4 % в 2026 году; на – 13,1 % в 2027 году соответственно).

В сопоставлении плановых доходов 2025 года с плановыми поступлениями в 2024 году, необходимо отметить следующее:

- увеличение поступлений **налоговых и неналоговых доходов** в 2025 году на **40 615,6** тыс. руб., или **13,5%** (2025– 341826,7, 2024 – 301211,1);

- **безвозмездные и безвозвратные поступления** (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 250,2 тыс. рублей) по прогнозу **уменьшаются на 113 284,5** тыс. рублей или на **16,3%** (2025 - 580982,1, 2024 – 694266,6).

На уменьшение суммы безвозмездных поступлений в 2025 году повлияло завершение работ в 2024 году по модернизации объекта водоподготовки — на данные работы предоставлялась субсидия на реализацию проектов развития систем водоснабжения, направленных на обеспечение населения Свердловской области качественной питьевой водой из централизованных систем водоснабжения в сумме 76 224,7 тыс. рублей.

Также хочется отметить, что на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов городскому округу ЗАТО Свободный из федерального бюджета не предоставлена дотация, связанная с особым функционированием закрытых административно- территориальных образований.

В ходе исполнения бюджета возможно дополнительное поступление межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

В общем, доходная часть Проекта бюджета 2025 года **уменьшается** по сравнению с бюджетом 2024 года (без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов, доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет в сумме 250,2 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2024 года) на **72 668,9** тыс. рублей, или на **7,3%** (922808,8 – 995477,7).

Коды бюджетной классификации доходов бюджета в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами Минфина России от 24.05.2022 № 82н (ред. от 15.04.2024) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее – Приказы №№ 82н, 85н).

3. Расходная часть Проекта бюджета

Расходы местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены и сформированы в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на

плановый период 2026 и 2027 годов», законопроектом «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Приказом Минфина Свердловской области от 31.10.2024 № 529 «Об утверждении исходных данных для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» (вместе с «Методикой оценки объема налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», «Перечнем показателей для определения оценки расходных полномочий поселений, муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»), распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 07.08.2024 № 25 «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом следующих коэффициентов индексации:

1. Фондов оплаты труда:

- работников организаций, обеспечивающих реализацию полномочий органов местного самоуправления в сфере образования (за исключением инженерно-технических, административно-хозяйственных, производственных, учебно-вспомогательных, медицинских и иных работников, осуществляющих вспомогательные функции, перечень которых устанавливается Министерством образования и молодежной политики Свердловской области), работников, обеспечивающих деятельность учреждений культуры, работников учреждений физической культуры и спорта (за исключением категорий работников, указанных в пунктах 2 и 3 настоящего раздела) и работников единых дежурно-диспетчерских служб с 1 октября 2025 года в связи с ростом потребительских цен;

- работников органов местного самоуправления с 1 октября 2025 года - 1,045, с 1 октября 2026 года - 1,04, с 1 октября 2027 года - 1,04 в связи с ростом потребительских цен;

2. В области высшего образования, культуры, архивной деятельности, физической культуры и спорта в части оплаты труда преподавателей и научных сотрудников организаций высшего образования, работников учреждений культуры и архивов, медицинских работников учреждений физической культуры и спорта в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» определяется исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Свердловской области в 2025 году - 72826 рублей, в 2026 году - 80254 рубля, в 2027 году - 86915 рублей, с учетом прогнозного объема средств, направляемых на оплату труда, за счет приносящей доход деятельности.

3. В области образования в части оплаты труда педагогических работников организаций дополнительного образования детей, в сфере физической культуры и спорта в части оплаты труда педагогических

работников учреждений, осуществляющих реализацию дополнительных общеразвивающих программ в сфере физической культуры и спорта и дополнительных образовательных программ спортивной подготовки, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» определяется индивидуально по каждому муниципальному району (муниципальному округу, городскому округу) исходя из прогнозного значения показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования и молодежной политики Свердловской области, с учетом прогнозного объема средств, направляемых на оплату труда, за счет приносящей доход деятельности.

2. С 01 января 2025 года установлен минимальный размер оплаты труда в сумме 22 440 рублей в месяц (2023 – 19 242 рублей) в соответствии с Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ (ред. от 29.10.2024) «О минимальном размере оплаты труда», рост на 16,6%.

3. Роста тарифов на коммунальные услуги, предоставляемые муниципальным учреждениям, с 1 июля 2025 года - 1,04.

4. Индексации размеров социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами.

5. Распределения полномочий между органами государственной власти субъекта Российской Федерации и муниципальными органами по обеспечению государственных гарантий на получение образования.

Объем расходов, предлагаемый к утверждению в Проекте бюджета, на 2025 год составит 922 808,8 тыс. рублей, 2026 год – 842 031,5 тыс. рублей (в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 13 7962,2 тыс. рублей, или 3,8 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), **2027 год – 841 996,0 тыс. рублей** (в том числе общий объем условно утвержденных расходов в сумме 27 106,7 тыс. рублей, или 7,3 % общего объема расходов местного бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

В общем, расходная часть проекта бюджета 2025 года уменьшается по сравнению с бюджетом 2024 года (по состоянию на 01.10.2024 года) на **204 942,6 тыс. рублей, или 18,2%** (1127751,4-922808,8).

В структуре общего объема расходов бюджета 2025 года наибольший удельный вес занимают расходы по разделам образование, ЖКХ, общегосударственные вопросы, физическая культура и спорт, культура, кинематография, национальная экономика, социальная политика объем которых в совокупности составит в расходах 2025 года – 98,9% (912442,4 тыс. рублей), 2026 года – 98,7% (831292,0 тыс. рублей), 2027 года – 98,7% (830835,7 тыс. рублей), что подтверждает социальную направленность расходов местного бюджета.

Перечни целевых статей и видов расходов, применяемых в местных бюджетах, формирует соответствующий финансовый орган в соответствии с расходными обязательствами и на основании Приказов №№ 82н, 85н

Порядок применения в 2025 году бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам бюджета городского округа ЗАТО Свободный, утвержден распоряжением финансового отдела администрации городского округа ЗАТО Свободный от 30.10.2023 года № 27 (изм. от 06.11.2024 № 48).

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в пределах планируемых собственных доходов и объемов межбюджетных трансфертов бюджету городского округа, предусмотренных Федеральным законом от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и законопроектом «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом оценки расходных полномочий, применяемой при межбюджетном регулировании, а также с учетом приоритетов финансирования социальной сферы.

При выборочной проверке правильности расчета проектных показателей логических и счетных ошибок не выявлено.

В Проекте решения о местном бюджете отдельно отражаются назначения по расходам на финансовое обеспечение собственных полномочий и полномочий, передаваемых с других уровней власти.

Расходные обязательства соответствуют законодательно установленным полномочиям органов местного самоуправления. Переданные расходные полномочия с одного уровня власти на другой правомерны при соблюдении соответствующих процедур, и только в случае их финансового обеспечения передающей стороной.

В соответствии со статьей 172 БК РФ Проект бюджета на 2025 - 2027 годы сформирован в программной структуре расходов на основе 8 муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный, объем бюджетных ассигнований которых (без учета условно утвержденных расходов) составит на 2025 год – 890 315,9 тыс. руб., или 96,5%, на 2026 год – 795 126,0 тыс. руб., или 94,4% на 2027 год – 803 038,4 тыс. руб., или 95,4% объема расходов местного бюджета.

Предусмотренное Проектом бюджета финансирование муниципальных программ городского округа ЗАТО Свободный в 2025 году снижено относительно 2024 года на 18,7 % в сумме 204 595,5 тыс.руб. (890315,9-1095211,4).

Непрограммные мероприятия:

- резервный фонд администрации;
- расходы по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации, Свердловской области (субсидии, компенсации по оплате ЖКУ, создание административных комиссий на осуществление полномочий по составлению, ежегодному изменению и дополнению списков и запасных списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции);
- расходы на содержание военно-учетного подразделения.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников муниципальных учреждений учтены в Проекте бюджета в абсолютных суммах, определенных расчетным путем бухгалтерских служб муниципальных учреждений в соответствии с Указами Президента РФ, исходя из прогнозной оценки среднемесячного дохода от трудовой деятельности, показателя средней заработной платы педагогических работников дополнительного образования, рассчитанного Министерством образования и молодежной политики Свердловской области и органов местного самоуправления в соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 21.11.2024 №824-ПП «Об установлении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2025 год»:

Начисления на выплаты по оплате труда исчислены и учтены в Проекте бюджета в размере 30,2 % от фонда оплаты труда.

Образование - по сравнению с планом 2024 года расходы по данному разделу в 2025 году увеличились на 47 080,1 тыс. рублей. Причинами увеличения плановых показателей являются: повышение средней заработной платы педагогических работников, а также индексация оплаты труда на 17,5 % (произведенная с 01.10.2024 года) иных категорий работников.

Дополнительно предусмотрены мероприятия в рамках оценки расходных полномочий в сумме 2 265 тыс.руб. (услуги связи для обеспечения широкого доступа образовательной организации к сети Интернет, субсидии на создание в муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся, для получения детьми-инвалидами качественного образования, компенсация родительской платы ДООУ за присмотр и уход за обучающимися с ОВЗ).

Расходы по разделу **ЖКХ** в структуре всех расходов занимают 16,9%. Плановые расходы по сравнению с 2024 годом уменьшились на 85 201,2 тыс. рублей (в проекте бюджета 2024 года были предусмотрены работы по модернизации объекта водоподготовки с учетом софинансирования в сумме 80 268,2 тыс. рублей).

На 3-ем месте по удельному весу расходов находятся расходы по разделу **Общегосударственные вопросы** - занимают в плановом периоде 16,5% в общей сумме расходов. По сравнению с планом 2024 года расходы увеличились на 40 518,8 тыс. рублей (увеличение расходов связано с планированием в данном разделе расходов на **исполнение судебных актов в связи с банкротством МУП ЖКХ «Кедр»** в сумме 45 460,0 тыс.руб., выделенных по результатам согласительной комиссии Министерства финансов Свердловской области).

Расходы по разделу **Культура, кинематография** занимают 5,5% от всех расходов бюджета. По сравнению с планом 2024 года расходы уменьшились на 31 793,6 тыс. рублей. Сокращение расходов обусловлено выделением бюджетных ассигнований в 2024 году на капитальный ремонт крыши МБУК ДК «Свободный». В поправках в оценке расходных полномочий к 1-му чтению предусмотрены 40 936,0 тыс.руб. на благоустройство площади МБУК «ДК «Свободный».

Раздел **Физическая культура и спорт** запланирован в сумме 66 605,2 тыс. рублей, что на 8 080,9 тыс. рублей больше плановых расходов 2024 года, в структуре расходов занимают 7,2%. Причинами увеличения плановых показателей являются: повышение средней заработной платы педагогических работников, а также индексация оплаты труда на 17,5 % (произведенная с 01.10.2024 года) иных категорий работников. В поправках в оценке расходных полномочий к 1-му чтению предусмотрены 32 358,0 тыс.руб. на обустройство лыжероллерной трассы с модульным зданием.

Расходы по разделу **Национальная экономика** в общем объеме расходов составляют 4,2%. По сравнению с 2024 годом расходы уменьшились на 12 464,1 тыс. рублей.

Расходы по разделу **Социальная политика** увеличились на 2 180,7 тыс. рублей в сравнении с 2024 годом и занимают в структуре расходов бюджета городского округа 3,1%.

Расходы по разделу **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** составляют 9 647,6 тыс. рублей, что на 1 432,9 тыс. рублей больше плана 2024 года, в структуре расходов составляют 1%. Расходы на разделы **Национальная оборона, здравоохранение, СМИ** в общем объеме расходов 2025 года составляют 0,3% всех расходов, общая их сумма – 1 103,3 тыс. рублей. По сравнению с 2024 годом расходы увеличились на 88,7 тыс. рублей;

в 2025 году предусмотрено оценкой расходных полномочий:

- иные мероприятия по вопросам местного значения: судебные решения в сфере ЖКХ в сумме 75 218,0 тыс.руб.; исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства МО в сумме 45 460,0 тыс.руб. (оценка расходных полномочий 120678,0 тыс. руб.).

- мероприятия по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог - 24 862,0 тыс.руб. (оценка РП): 7500 тыс.руб. – обустройство маршрутов следования «Дом-Школа-Дом», 17362,0 тыс.руб. – ремонт автодорог.

Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности (местный бюджет) 343 тыс. рублей.

Реализация проекта развития системы водоснабжения (областная субсидия) 76 295,6 тыс. рублей (2 этап).

Строительство очистных сооружений в 2025-2027 году – денежные средства не предусмотрены в проекте бюджета городского округа (в 2024 году запланирована и не использована сумма на строительство очистных сооружений 75 438,1 т.р.), согласно письму Минфина России от 19.11.2024 № 06-10-35/114844 проект бюджета согласован при этом проект дополнительного соглашения, предусматривающий перенос срока строительства Объекта до 01.01.2028 года подготовлен Минфином России и находится на стадии подписания, срок завершения строительства Объекта, установленный подпунктом 3.5.10 пункта 3,5 Соглашением от 13.06.2018 № 01-01-06/06-258 до 1 января 2025 года.

За счет средств федерального бюджета на 2025 год расходы не запланированы.

Согласно статье 65 БК РФ формирование расходов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов. Не разграничены полномочия при выделении денежных средств за счет местного бюджета на слет юноармейских отрядов, финансовое обеспечение затрат на деятельность, связанную с проведением мероприятий в рамках совершенствования системы подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации необходимо планировать за счет федерального бюджета, согласно Постановлению Правительства РФ от 16.12.2021 № 2327 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Всероссийскому детско-юношескому военно-патриотическому общественному движению «ЮНАРМИЯ».

В нарушение главы 4 Положения «О добровольной народной дружине городского округа ЗАТО Свободный», утвержденного Решением Думы городского округа от 26.06.2008 № 5/5 (ред. от 14.10.2016) в проекте бюджета запланированы денежные средства на оказание поддержки в охране общественного порядка «Народная дружина» в сумме 50,0 тыс. рублей, аналогично планировалась сумма в бюджете 2024-2026 годов, которая была неизрасходованна на эти цели.

Планируется сумма на благоустройство территории городского округа 3 769,3 тыс.руб. (МКУ «СМЗ»), согласно ч.4 п.п. 3.1.2.2 п.3.1 от 26.05.2006 № 45/12 Правил благоустройства и озеленения на территории городского округа ЗАТО Свободный, утвержденных решением Думы городского округа ЗАТО Свободный в отношении ремонта придомовых территорий предусмотреть, что обязанность по выполнению работ, связанных с содержанием объектов благоустройства, возлагается по придомовым территориям на организации, осуществляющие управление многоквартирными домами, товарищества собственников жилья.

4. Источники финансирования дефицита бюджета

Проектом предусмотрено формирование местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов – бездефицитным.

В Проекте бюджета городского округа обеспечена сбалансированность бюджета в полном объеме. Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.

Коды бюджетной классификации в Проекте бюджета установлены в соответствии с Приказами №№ 82н, 85н.

5. Оценка внутренней непротиворечивости документа

В текстовой части Проекта бюджета отсутствуют понятия и термины, не имеющие нормативного определения, либо несущие неоднозначную смысловую нагрузку.

Наименования налоговых и неналоговых доходов бюджета, используемые в текстовой и табличной части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют наименованиям соответствующих доходов, установленных бюджетной классификацией доходов РФ.

Назначения по доходам в части субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету на реализацию передаваемых государственных полномочий корреспондируются с прописанными отдельно в местном бюджете назначениями на осуществление расходных полномочий городского округа, осуществляемых за счет указанных субвенций.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части Проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части Проекта и наоборот.

Порядок зачисления доходов в бюджет, перечень налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа, определенные в статьях 40, 41, 42, 46, 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации, соблюдаются.

6. Заключительные положения

При подготовке экспертизы Проекта решения Думы «Об утверждении бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» соблюдены установленные БК РФ принципы, а именно:

– составление бюджета осуществлено в порядке, определенном БК РФ, группировка доходов и расходов – в соответствии с бюджетной классификацией бюджетной системы Российской Федерации, что соответствует принципу единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ);

– прогноз доходов местного бюджета сформирован в соответствии с перечнем видов доходов, расходы – в соответствии с расходными обязательствами, принятыми в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, источники финансирования дефицита бюджета – бюджетным законодательством Российской Федерации, что подтверждает соблюдение принципа разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджета между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации (статья 30 БК РФ);

– объем предусмотренных расходов соответствует суммарному объему доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

– расходы бюджета не увязаны с определенными видами доходов и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субсидий и субвенций, получаемых из областного бюджета, что соответствует принципу общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ).

Статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ предусмотрено, что остатки средств бюджета на начало текущего финансового года в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов бюджета текущего финансового года могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежащих в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в отчетном финансовом году, в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных бюджетом городского округа ЗАТО Свободный.

Проектом бюджета не предусмотрена возможность использования остатков средств местного бюджета в соответствии со статьей 27–1 Закона № 8-ОЗ.

Проект бюджета не противоречит прогнозу социально-экономического развития городского округа ЗАТО Свободный на 2025-2027 годов, основным направлениям бюджетной и налоговой политики городского округа в 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов.

С учетом вышеизложенного, замечания экономического и правового характера к Проекту бюджета отсутствуют.

Контрольный орган городского округа ЗАТО Свободный вносит следующее предложение: представленный проект решения Думы «О рассмотрении в 1 чтении проекта бюджета городского округа ЗАТО Свободный на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» рекомендуется принять Думой городского округа.

Председатель Контрольного органа
городского округа ЗАТО Свободный



Т.М. Газиева